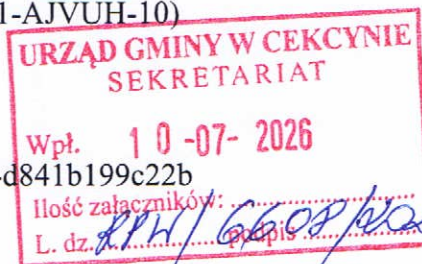


Sposób dostawy:

Dane dodatkowe:

Od: REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY
BYDGOSZCZ UL. DWORCOWA (AE:PL-41251-89461-AJVUH-10)

Do: Urząd Gminy Cekcyn



PPSA-E-28a11f88-d528-46e8-9660-d841b199c22b

Znak sprawy: WST.600.26.2026

W załączeniu przesyłam pismo znak: WST.600.26.2026

Załączniki:

Konwent_Wójtów-plany_ogólne_10.07.2026_r._-

_pismo.pdf, WOO.400.119.2025.MD1_terminy_opinii_mmpzp_i_po_(.pdf



Bydgoszcz, dnia 10 lipca 2026 r.

Pan
Jacek Brygman
Wójt Gminy Cekcyn
Przewodniczący
Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w odpowiedzi na Stanowisko nr 2/2026 Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 czerwca 2026 r., w którym zwrócono się do RDOŚ w Bydgoszczy o skrócenie terminów wydawania rozstrzygnięć w zakresie opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych gmin, informuje co następuje.

I. Kontekst ilościowy

W województwie kujawsko-pomorskim znajdują się 144 gminy, z czego 118 gmin w mniejszej lub większej części (a niektóre spośród nich w całości) znajdują się w granicach obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody: rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu i obszarów Natura 2000 - w odniesieniu do których ma miejsce uzgodnienie planu ogólnego z RDOŚ w Bydgoszczy. Obszary te pokrywają blisko 36% powierzchni województwa kujawsko-pomorskiego. Należy przy tym zaznaczyć, że w procedurze uzgodnienia projektu planu ogólnego przez RDOŚ - w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody, nie podlega weryfikacji zamknięty katalog obiektów, lecz cała powierzchnia obszarów chronionych w granicach gminy. Opiniowaniu i uzgodnieniu z RDOŚ w Bydgoszczy podlegają projekty planów ogólnych wszystkich gmin województwa, przy czym liczba pracowników zajmujących się w tutejszym Urzędzie sprawami z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego jest zbliżona do liczby pracowników zajmujących się sprawami z tego zakresu w okresie przed reformą systemu planowania przestrzennego z 2023 roku. Pierwsze dwa wnioski dotyczące uzgodnienia planów ogólnych gmin zostały przekazane do RDOŚ w Bydgoszczy w dniu 3 kwietnia 2025r., tj. ponad półtora roku od uchwalenia reformy planowania przestrzennego. Następnie, sukcesywnie ilość wniosków w sprawie uzgodnienia projektów planów ogólnych gmin wzrastała i pod koniec 2025 r. wyniosła 56. Jednakże największy napływ wniosków w tych sprawach nastąpił w 2026 roku i na dzień 30 czerwca 2026 r. do RDOŚ w Bydgoszczy wpłynęło łącznie 188 wniosków w sprawie uzgodnienia projektów planów ogólnych – dotyczących 100 gmin. Dla 66 jednostek samorządu terytorialnego RDOŚ w Bydgoszczy wydał pozytywne rozstrzygnięcie w postaci postanowienia uzgadniającego projekt planu ogólnego, a w 14 przypadkach sformułował pismo o braku konieczności uzgodnienia z uwagi na położenie gminy poza granicami obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Z powyższych danych jednoznacznie wynika, że dla znacznej większości gmin, które wystąpiły ze stosownym wnioskiem, tutejszy Organ wydał już pozytywne rozstrzygnięcia.

Natomiast aktualnie prowadzone są postępowania w sprawie uzgodnienia projektów planów ogólnych 20 gmin, z czego większość z nich dotyczy gmin, dla których RDOŚ w Bydgoszczy zajmował już stanowisko w zakresie uzgodnienia lub zaopiniowania projektów planów ogólnych (tj. dokumentów przekazywanych ponownie). Warto również podkreślić fakt, że około 1/3 gmin województwa kujawsko-pomorskiego nie wystąpiła jeszcze z wnioskami o opinię lub/i uzgodnienie projektu planu ogólnego.

II. Znaczenie planów ogólnych

Opiniowanie i uzgadnianie planów ogólnych przez RDOŚ w Bydgoszczy ma na celu ochronę najważniejszych pod względem wartości przyrodniczej elementów środowiska gmin województwa kujawsko-pomorskiego, w trosce o ich zachowanie w możliwie najlepszym stanie zarówno dla obecnego, jak i dla przyszłych pokoleń. Natomiast w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody, procedury te zapewnić mają zgodność planowanego zagospodarowania (ustaleń planów ogólnych) z przepisami obowiązującymi na tych obszarach, w tym z celami ochrony tych obszarów. Jest to szczególnie istotne, gdyż w oparciu o uchwalone plany ogólne gmin, samorządy tworzyć będą miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które na danym terenie wyznaczać będą mogły wyłącznie funkcje dopuszczone w planie ogólnym. Tak samo jedynie dla obszarów (uzupełnienia zabudowy) wskazanych w planach ogólnych wydawane będą mogły być decyzje o warunkach zabudowy. Stąd ważna jest dbałość o jakość merytoryczną opiniowanych i uzgadnianych planów ogólnych, aby wykluczyć możliwość wystąpienia w przyszłości sytuacji konfliktowych w opisanym powyżej zakresie, tj. na kolejnych etapach procedury planistycznej inwestycji.

III. Kwestie problematyczne

Wyjaśnić należy, że tak samo jak Państwa Urzędy Gmin, tak i RDOŚ w Bydgoszczy boryka się z problemem lawinowego wzrostu liczby wniosków kierowanych do urzędów gmin w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy. Projekty tych decyzji podlegają bowiem uzgodnieniu z tutejszym Organem na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Liczba spraw z tego zakresu w RDOŚ w Bydgoszczy wzrosła w ciągu ostatnich dwóch i pół roku (w odniesieniu do roku 2023) trzy- a nawet czterokrotnie, jak ma to miejsce w bieżącym roku. Wraz ze wzrostem liczby wniosków w sprawie uzgodnienia projektów decyzji o warunkach zabudowy, ma miejsce zauważalny spadek jakości tych dokumentów, które - w przypadku części gmin – przekazywane są do RDOŚ w Bydgoszczy pomimo niezgodności inwestycji, dla których ustala się warunki zabudowy z przepisami obowiązującymi na obszarach chronionych.

W ocenie tutejszego Organu wnioski inwestorów oraz projekty decyzji o warunkach zabudowy opracowywane przez urbanistów (którzy jednocześnie zaangażowani są w przygotowywanie projektów planów ogólnych) winny być w pierwszej kolejności weryfikowane pod względem zgodności planowanego zagospodarowania z przepisami odrębnymi, w tym w zakresie ochrony środowiska i przyrody, przez pracowników urzędów gmin. W przypadku stwierdzenia przez nich ewidentnych niezgodności planowanych inwestycji z tymi przepisami – winny być sporządzane i wydawane przez organy samorządów gminnych decyzje odmawiające ustalenia warunków zabudowy. Powyższe spowodowałoby ograniczenie liczby czasochłonnych postępowań wymagających wydawania przez RDOŚ w Bydgoszczy odmów uzgodnienia projektów decyzji o warunkach zabudowy, a tym samym odciążałoby w pewnym stopniu pracowników tutejszego Urzędu, którzy jednocześnie uczestniczą w postępowaniach dotyczących opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych gmin.

Ponadto w wielu przypadkach, z uwagi na stwierdzone niezgodności planowanego zagospodarowania (ustaleń projektów planów ogólnych) z przepisami aktów prawa miejscowego obowiązujących dla obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody - powodujące konieczność odmowy uzgodnienia przez RDOŚ w Bydgoszczy projektów planów ogólnych, jak również z uwagi na zmiany wprowadzane z różnych przyczyn do projektów

tych dokumentów (względem ich wcześniejszych wersji) już po ich zaopiniowaniu i uzgodnieniu przez RDOŚ w Bydgoszczy, tutejszy Organ jest zmuszony kilkakrotnie zajmować stanowisko względem planu ogólnego jednej gminy - co z wielokrotnia liczbę rozpatrywanych spraw.

IV. Podsumowanie

Pragnę zapewnić, że zarówno dyrekcja, jak i pracownicy RDOŚ w Bydgoszczy w pełni rozumieją presję czasu oraz trudną sytuację samorządów związaną z terminami wyznaczonymi ustawowo na uchwalenie kluczowych dokumentów planistycznych jakimi są plany ogólne gmin.

Podkreślam, że RDOŚ w Bydgoszczy dokłada wszelkich starań, aby procedować składane wnioski w jak najkrótszym czasie. Należy mieć jednakże na uwadze, że plany ogólne to dokumenty obszerne pod względem zawartości, obejmujące tereny całych gmin, a proces ich uzgadniania i opiniowania pod kątem uwarunkowań środowiskowych, w tym przyrodniczych, wymaga wielowątkowych analiz, a co za tym idzie - czasu, skrupulatności oraz zaangażowania wyspecjalizowanych kadr.

Mając na względzie dbałość o poprawność prawną i merytoryczną wydawanych rozstrzygnięć – co ma kluczowe znaczenie dla późniejszej stabilności ustaleń planu – skrócenie ustawowo przewidzianych terminów (wynoszących od 14 do 30 dni) doprowadziłoby do paraliżu decyzyjnego. Istnieje także realne ryzyko, iż skrócenie ww. terminów skutkować mogłoby obniżeniem jakości uchwalanych planów ogólnych, których ustalenia przekładać się będą na jakość zagospodarowania przestrzeni poszczególnych gmin.

Warto również nadmienić, że w dniu 12 sierpnia 2025 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy skierował pismo do wszystkich Prezydentów, Burmistrzów oraz Wójtów gmin województwa kujawsko-pomorskiego (znak: WOO.400.119.2025.MD1), w którym zwrócił się z prośbą o każdorazowe wyznaczanie terminów zajęcia stanowiska w wymiarze 30 dni, w granicach przewidzianych przez przepisy prawa. W piśmie tym przedstawiono również uzasadnienie kierowanej do Państwa prośby, która w dalszym ciągu pozostaje aktualna.

W związku z powyższym, mając na uwadze konieczność wielowątkowych analiz, skalę i specyfikę realizowanej reformy planowania przestrzennego, w prowadzonych przez RDOŚ w Bydgoszczy postępowaniach w zakresie opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych gmin, uzasadnione jest procedowanie z zachowaniem maksymalnego 30-dniowego terminu na przygotowanie merytorycznego stanowiska.

Załącznik:

Pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 12 sierpnia 2025 r.,
znak: WOO.400.119.2025.MD1 skierowane do Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów gmin województwa kujawsko-pomorskiego.

REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

dr Ewa Patalas
/-podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Adresat (+ załączniki);
2. Ministerstwo Klimatu i Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa (do wiadomości – w nawiązaniu do pisma z dnia 07.07.2026 r., znak: DOP-WŚ.055.398.2026.KB);
3. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, Al. Jerozolimskie 136, 02-305 Warszawa (do wiadomości);
4. a/a.



Bydgoszcz, dnia 12 sierpnia 2025 r.

WOO.400.119.2025.MD1

wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do przesyłanych przez Państwa wniosków dotyczących opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, zwraca się z prośbą o każdorazowe wyznaczanie terminów zajęcia stanowiska w wymiarze **30 dni**, w granicach przewidzianych przez przepisy prawa.

Obowiązujący zapis określony w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.), przewiduje ustalenie terminu **nie krótszego niż 14 dni i nie dłuższego niż 30 dni** od dnia wystąpienia o uzgodnienie lub przedstawienie opinii. Jednocześnie przepisy art. 25 ust. 1a ww. ustawy oraz art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) wskazują, że w przypadku wystąpienia organu uzgadniającego z wnioskiem o zmianę terminu – wskazany termin (nie dłuższy niż 30 dni) jest wiążący dla organu prowadzącego postępowanie.

W praktyce projekty planów, które trafiają do RDOŚ, obejmują obszerne dokumentacje planistyczne dotyczące rozległych obszarów, w tym terenów z licznymi formami ochrony przyrody, ustanowionymi na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r., poz. 1478 ze zm.). Każdy taki przypadek wymaga wielowątkowych analiz, często z udziałem specjalistów z różnych dziedzin, co uzasadnia potrzebę maksymalnego, 30-dniowego terminu na przygotowanie merytorycznego stanowiska.

Ustalanie krótszych terminów (np. 14 lub 21 dni) skutkuje koniecznością każdorazowego występowania przez RDOŚ z formalnym wnioskiem o wydłużenie czasu do 30 dni, co generuje dodatkową korespondencję i obciąża zarówno Państwa urzędy, jak i RDOŚ.

W trosce o sprawność postępowań, ograniczenie zbędnej korespondencji i zapewnienie wysokiej jakości merytorycznej opinii i uzgodnień, rekomendujemy, aby wystąpienia kierowane do RDOŚ w sprawach uzgodnienia lub opiniowania projektów planistycznych zawierały od razu **30-dniowy termin na zajęcie stanowiska**.

Liczymy na przychylne odniesienie się do przedstawionej propozycji, co pozwoli usprawnić procedury i ograniczyć zbędną korespondencję w bieżącej praktyce urzędowej.

Z poważaniem,

REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

dr Ewa Patalas

/-podpisano elektronicznie/

Potwierdzenie otrzymania

Niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art.
40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 o doręczeniach elektronicznych

Nadawca

Adres do e-doręczeń nadawcy

AE:PL-41251-89461-AJVUH-10

Dane nadawcy

Nazwa podmiotu

REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

Adresat

Adres do e-doręczeń adresata

AE:PL-97220-52909-JTEJB-29

Dane adresata

Nazwa podmiotu

URZĄD GMINY CEKCYN

Data wysłania

Data nadania korespondencji przez nadawcę

2026-07-10 15:23:31

Data akceptacji nadania korespondencji
przez dostawcę usługi e-Doręczenia

2026-07-10 15:23:32

Data odbioru

Data wpłynięcia korespondencji na adres do
doręczeń

2026-07-10 15:23:33

Data odebrania korespondencji przez adresata

2026-07-10 15:23:33

Dane wiadomości

Identyfikator dowodu będącego
podstawą potwierdzenia

0f9d2263-cfd1-4a97-956f-ffe8222e19c

Identyfikator wiadomości

PPSA-E-28a11f88-d528-46e8-9660-d841b199c22b

Informacje dodatkowe

Podstawa prawna i tryb doręczenia

podstawowy

Informacje o załącznikach

1.

ID załącznika
Nazwa załącznika
Rozmiar

PPSA-E-28a11f88-d528-46e8-9660-d841b199c22b
Treść wiadomości
53 bajty

2.

ID załącznika
Nazwa załącznika

Rozmiar

a666a000-556f-45e4-affc-88da0c950ecb
Konwent_Wójtów-plany_ogólne_10.07.2026_r._-
_pismo.pdf
268 219 bajtów

3.

ID załącznika
Nazwa załącznika
Rozmiar

2d7f5132-6d8e-41e5-982b-d32b17572478
WOO.400.119.2025.MD1_terminy_opinii_mpzp_i_po_(.pdf
214 323 bajty

Usługa e-doręczenia nadawcy

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała wysłanie
Identyfikator polityki

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swiaadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiaadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

Dane podpisu wystawcy
potwierdzenia otrzymania
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30370C17526F647A696E79204869737A7061C584736B696368203
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2026-07-10 15:23:33
187997391277900494790033868765048686421632344673

Usługa e-doręczenia adresata

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała doręczenie
Identyfikator polityki

Dane podpisu wystawcy dowodu
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swiaadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiaadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30370C17526F647A696E79204869737A7061C584736B696368203
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2026-07-10 15:23:34
187997391277900494790033868765048686421632344673